

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L. 69. 1. 20. 03. 2023

Comisia pentru mediu
Nr.LXXII/8/14.03.2023

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond
cinegetic
Nr. XXXIII/15/14.03.2023

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX/35/14.03.2023

RAPORT COMUN

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

-L69/2023-

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru mediu, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisia pentru administrație publică prin adresa nr. **L69/2023**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice inițiată de Bodog Florian-Dorel - senator PSD; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Georgescu Laura - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mirea Siminica - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Sbârnea Liliana - senator PSD; Stocheci Cristina-Mariana - senator PSD; Streinu Cercel Adrian - senator PSD; Vlașin Sorin - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Albotă Emil-Florin - deputat PSD; Alda Adrian - deputat PSD; Ardelean Ben-Oni - deputat PNL; Barbu Florin-Ionuț - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bîrcă Constantin - deputat PSD;

Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Bulai Oana-Gianina - deputat PSD; Chesnoiu Adrian-Ionuț - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Cîtea Vasile - deputat PSD; Cristea Andi-Lucian - deputat PSD; Cristescu Radu-Mihai - deputat PSD; Crîstici Ognean - deputat USR (minorități); Dinu Cristina-Elena - deputat PSD; Dumitrache Ileana-Cristina - deputat PSD; Dumitrescu Raluca Giorgiana - deputat PSD; Făgărășian Valentin-Ilie - deputat PNL; Fifor Mihai-Viorel - deputat PSD; Firczak Iulius Marian - deputat UCRR (minorități); Folescu Cornel-Vasile - deputat PSD; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Ghiță Daniel-Florin - deputat PSD; Gîdei Laurențiu-Viorel - deputat PSD; Gliga Dumitrița - deputat PSD; Goleac Nicoleta-Matilda - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Huțu Alexandra - deputat PSD; Iancu Marius-Ionel - deputat PSD; Ilișanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Kiss János - deputat PNL; Kulcsár-Terza József-György - deputat UDMR; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Lungoci Dumitru-Lucian - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD; Manea Cătălin-Zamfir - deputat Pro-Europa (minorități); Marin Laurențiu Dan - deputat PSD; Mihalcea Remus-Gabriel - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Mușoiu Ștefan - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Niță Nicu - deputat PSD; Ostaficiuc Marius-Eugen - deputat PSD; Paladi George-Adrian - deputat PSD; Popa Radu-Mihai - deputat PSD; Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Popescu Dan-Cristian - deputat PSD; Popescu Vlad - deputat PSD; Rafila Alexandru - deputat PSD; Rujan Dumitru - deputat PNL; Salan Viorel - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Șlincu Dan-Constantin - deputat PSD; Stancu Ionel - deputat AMR (minorități); Stănescu Vetuța - deputat PNL; Stoica Bogdan-Alin - deputat ALAR (minorități); Stoica Elena - deputat PSD; Suciu Vasile-Daniel - deputat PSD; Tănăsescu Alina-Elena - deputat PSD; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Toma Vasilică - deputat PSD; Trăilă Cristina - deputat PNL; Tudorache Daniel - deputat PSD; Tuhuț Radu-Marcel - deputat PSD; Vulpescu Ioan - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, astfel cum reiese din cuprinsul expunerii de motive, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și

completările ulterioare, în vederea creării posibilității gestionării mai simple a peșterilor și a altor obiective naturale.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil cu observații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a emis un aviz favorabil.

Comisia pentru știință, inovare și tehnologie a emis un aviz favorabil.

Dezbaterile au avut loc în ședințele separate ale celor trei comisii raportoare din 28 februarie a.c, 6 martie a.c, 13 martie a.c și 14 martie a.c.

La dezbaterile asupra propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, domnul Bogdan-Radu BALANIȘCU, Secretar de stat la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

În ședințele din 13 și 14 martie a.c., membrii Comisiei pentru mediu, membrii Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și membrii Comisiei pentru administrație publică au dezbătut propunerea legislativă au analizat punctele de vedere exprimate, avizele primite, amendamentele depuse și au hotărât, **cu majoritate de voturi exprimate, să adopte un raport comun de respingere cu amendamente respinse.**

Pentru respingerea propunerii legislative, s-a motivat faptul că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu susține această propunere legislativă.

În consecință, Comisia pentru mediu, Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisia pentru administrație publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere cu amendamente respinse prevăzute în anexă și propunerea legislativă** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

**Senator MUREȘAN Claudiu-Marinel
Lucian**

PREȘEDINTE,

Senator MAZILU Liviu-



SECRETAR,

**Senator BICA Iulian-Mihail
Cristian**

SECRETAR,

Senator ACHITEI Vasile-



PREȘEDINTE

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt



SECRETAR

Senator POPA Maricel



Anexa

Comisia pentru mediu

LXXII/8/14.03.2023

Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic

Nr.XXXIII/15/14.03.2023

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/35/14.03.2023

AMENDAMENTE RESPINSE

la

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

L69/2023

Nr. crt	Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice (L69/2023)	Amendamente respinse de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică, și	Motivare
1.	1. La articolul 42 alineatul (3), se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Proprietarii sau administratorii terenurilor ce cuprind intrări în peșteri, chei, izbucuri, ponoare sau doline, au obligația de a permite accesul spre aceste intrări.”	Proprietarii sau administratorii terenurilor ce cuprind intrări în peșteri, chei, izbucuri sau ponoare au obligația de a permite accesul spre aceste intrări.	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>

2.	<p>2. La articolul 43 alineatul 5², 6, 7, 9 și 11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5²) Pentru încadrarea/reîncadrarea peșterilor sau sectoarelor de peșteri în clasele A, B, C și D, se constituie, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, Comisia Patrimoniului Speologic, care funcționează sub coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, pe baza unui regulament propriu, parte a ordinului de constituire. Comisia Patrimoniului Speologic este formată din specialiști ai Institutului de Speologie "Emil Racoviță" al Academiei Române, ai Federației Române de Speologie, și ai altor instituții și organizații naționale cu competențe în domeniul explorării, protecției și conservării patrimoniului speologic, reprezentanți ai administratorilor custozilor de arii naturale protejate.”</p>	<p>Pentru încadrarea/reîncadrarea peșterilor sau sectoarelor de peșteri în clasele A, B, C și D, se constituie, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, Comisia Patrimoniului Speologic, care funcționează sub coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, pe baza unui regulament propriu, parte a ordinului de constituire. Comisia Patrimoniului Speologic este formată din specialiști ai Institutului de Speologie "Emil Racoviță" al Academiei Române, ai Federației Române de Speologie, ai altor instituții și organizații naționale cu competențe în domeniul explorării, protecției și conservării patrimoniului speologic, precum și reprezentanți ai administratorilor de arii naturale protejate.</p>	<p><i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i></p>
3	<p>„(6) Încadrarea/Reîncadrarea peșterilor în clasele A, B, C și D sau a sectoarelor de peșteră se face prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, la solicitarea administratorului / custodelui ariei naturale protejate, cu avizul Comisiei Patrimoniului Speologic, sau-pe baza unor fundamentări științifice însușite și aprobate de Comisia Patrimoniului Speologic.</p>	<p>Încadrarea/Reîncadrarea peșterilor în clasele A, B, C și D se face prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, pe baza unor fundamentări științifice însușite și aprobate de Comisia Patrimoniului Speologic. Până la stabilirea legală a clasei sale de protecție, orice peșteră existentă sau nou descoperită beneficiază de</p>	<p><i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i></p>

	Până la stabilirea legală a clasei sale de protecție, orice peșteră existentă sau nou descoperită beneficiază de protecție maximă prin aplicarea prevederilor art.44.	protecție maximă prin aplicarea prevederilor art. 44.	
4.	„ (7) Peșterile din clasa A și sectoarele de peșteră de categoria A nu pot face obiectul niciunei modificări a factorilor naturali sau amenajări, cu excepția celor destinate protejării peșterii și a celor temporare necesare explorării / vizitării lor și/sau evacuării victimelor în caz de accident. Ele pot face obiectul explorărilor speologice, cercetării științifice, turismului speologic specializat sau al activităților de documentare, pe bază de autorizații emise de Comisia Patrimoniului Speologic și cu avizul ulterior emis de administratorii/eustozii ariei naturale protejate, în limitele stabilite prin regulamentele și planurile de management.”	Peșterile din clasa A nu pot face obiectul niciunei modificări a factorilor naturali sau amenajări, cu excepția celor destinate protejării peșterii și a celor temporare necesare explorării / vizitării lor și/sau evacuării victimelor în caz de accident. Ele pot face obiectul explorărilor speologice, cercetării științifice, turismului speologic specializat sau al activităților de documentare, pe bază de autorizații emise de Comisia Patrimoniului Speologic și cu avizul ulterior emis de administratorii ariei naturale protejate, în limitele stabilite prin regulamentele și planurile de management.	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>
5	„ (9) Peșterile din clasa B se constituie ca monumente ale naturii. Activitățile permise se stabilesc prin plan de management și regulament de către administratorul / eustodele ariei naturale protejate, în funcție de gradul de vulnerabilitate, în urma unor studii științifice, cu avizul Comisiei Patrimoniului Speologic.”	Peșterile din clasa B se constituie ca monumente ale naturii. Activitățile permise se stabilesc prin plan de management și regulament de către administratorul ariei naturale protejate, în funcție de gradul de vulnerabilitate, cu avizul Comisiei Patrimoniului Speologic.	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>
6	„ (11) Peșterile din clasa C se constituie ca rezervații naturale. Peșterile din clasa C pot face obiectul explorărilor speologice, activităților de	Peșterile din clasa C se constituie ca rezervații naturale. Peșterile din clasa C pot face obiectul explorărilor speologice, activităților de	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu</i>

	documentare, cercetării științifice, amenajărilor turistice sau al altor forme de valorificare. Activitățile permise se propun de către administratorul / eustodele ariei naturale protejate, cu avizul Comisiei Patrimoniului Speologic.”	documentare, cercetării științifice, amenajărilor turistice sau al altor forme de valorificare. Activitățile permise se stabilesc de către administratorul ariei naturale protejate, cu avizul Comisiei Patrimoniului Speologic.	<i>majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>
7	3. Articolul 45 alineatul 1 litera c), se modifică și va avea următorul cuprins: „ c) amenajarea infrastructurii pentru turism sau orice altă formă de utilizare ori exploatare a resurselor peșterilor din clasa C. ”	Comisia Patrimoniului Speologic are competența să elibereze autorizații pentru: c) amenajarea infrastructurii pentru turism sau orice altă formă de utilizare ori exploatare a resurselor peșterilor.	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>
8	Art.II Unitățile administrative teritoriale pot prelua în administrare peșterile care se află pe raza UAT-ului și care sunt de interes local, cu acordul ministerului de resort, pe baza unui protocol.	Se elimină.	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>
9		Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 30.000 lei, pentru persoane fizice, și de la 5.000 lei la 50.000 lei, pentru persoane juridice, următoarele fapte: a)nerespectarea prevederilor Regulamentului ariei naturale protejate, în cazul în care fapta nu este sancționată prin alte acte normative;	<i>Amendament inițiat de domnul senator Liviu Lucian Mazilu și respins cu majoritate de voturi de membrii Comisiei pentru mediu, Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic și Comisiei pentru administrație publică.</i>